

Observatorio

CIUDADANÍA CATÓLICA Y ANÁLISIS SOCIAL

LUNES, 11 DE MARZO DE 2024

COMPROMISO POR LA PAZ

Estrategias de Política Pública para los Candidatos a la Presidencia

1

El Documento *Compromiso por la Paz. Estrategias de Política Pública para la Paz* (38 páginas) es el resultado de grandes esfuerzos de la sociedad civil por aportar elementos estratégicos para revertir la dinámica de violencia y crímenes, fenómenos ya muy extendidos en el país, y que son los elementos de la destrucción del tejido social de México.

Este *Compromiso por la Paz* es resultado de cientos de conversatorios y diálogos en todo el territorio nacional, que tuvieron su punto culminante en el *Diálogo Nacional por la Paz*, celebrado en la Ibero de Puebla, Puebla (septiembre del 2023).

A continuación, se presenta una breve reseña del Documento que será presentado a las candidatas y candidato (aspirantes a la Presidencia de la República para el periodo 2024-2030). La simple firma de este Documento no es el objetivo primario de este acto, sino el propiciar **incorporar a todas las personas** (las organizaciones sociales y civiles y las instituciones del país), en la construcción de una Agenda Nacional de Paz y una Red de Acción para la Paz en México.

INTRODUCCIÓN

Este Documento está destinado a construir una ruta para abordar de manera efectiva la acción colectiva que pueda encarar la crisis de violencia y descomposición social que aqueja a nuestra nación, con una visión de Estado en un horizonte de largo plazo, convocando a todos, sin excepción, a sumar las experiencias y conocimientos de quienes habitan los territorios de nuestro país, con objeto de volver hacer de México un país habitable. Por tanto, no es un Documento partidista. Su contenido se presenta en siete temas:

Tema 1. TEJIDO SOCIAL

Nuestra casa común y el tejido social están en un proceso de degradación acelerada, por la ruptura del sentido de pertenencia a una colectividad y la destrucción de los mecanismos para procesar el conflicto social en paz. De ahí la proliferación de los diversos tipos de violencia. La reconstrucción del tejido social y la creación de espacios de convivencia pacíficos en el país requiere de cuatro estrategias:

1. La recuperación y desarrollo de la capacidad de la familia para valorar la vida, la integridad y la dignidad de las personas, con una perspectiva de cuidados y de paz.
2. La atención prioritaria a las víctimas para que accedan a la verdad, la justicia, la reparación del daño.
3. La reintegración de las personas involucradas en actividades delictivas en calidad de víctimas-victimarios a sus familias y comunidades.
4. La utilización de las nuevas tecnologías para promover la convivencia pacífica y respeto por la vida.

Se propone, a nivel federal, rescatar y fortalecer a los municipios, para que se conviertan en el orden de gobierno más capacitado para recuperar y construir tejido social, colocando la vida, la dignidad, los derechos humanos y el bienestar de las personas en el centro de las decisiones públicas.

Ello requiere combatir las violencias en los hogares y las violencias de género; apoyar a las víctimas y sus familiares con programas de atención integral y oportuna, y una política migratoria nacional que facilite la migración regular, sancione los delitos y fortalezca, desde la educación básica, la cultura de paz.

A nivel estatal, se necesita recuperar territorios en las zonas de mayor impacto de violencia y delitos de delincuencia organizada y la generación de programas de acompañamiento a familias en situación de sufrimiento social, crisis, y violencia, así como la cultura de mediación y solución pacífica de conflictos con perspectiva de paz.

Es importante establecer mecanismos de coordinación interinstitucional entre las autoridades municipales, estatales y federales, para reducir el crimen organizado, al tiempo que apoyar y financiar organizaciones civiles que promuevan la cultura de paz.

Dar prioridad a la asignación de recursos y servicios públicos en las zonas más afectadas por el crimen organizado y buscar la cooperación con organismos internacionales, para la lucha por la seguridad y contra el crimen organizado, con la coordinación entre autoridades locales, escuelas, empresas, sociedad civil, Iglesias y líderes vecinales, para dar seguimiento a las recomendaciones de este Compromiso por la Paz.

Tema 2. SEGURIDAD

México enfrenta la crisis de violencia más graves de su historia contemporánea, por la operación de alianzas entre estructuras criminales, redes políticas y empresariales corruptas, agravada por el aumento de la delincuencia común. Y esto sólo puede solucionarse con abordar las causas profundas mediante la justicia social, la reconciliación, el diálogo inclusivo y el fortalecimiento de instituciones democráticas.

A nivel federal, se propone crear mecanismos para garantizar la justicia, reparación del daño y acceso a la verdad, paralelamente a la construcción de datos confiables sobre homicidios y desapariciones para elaborar estrategias de prevención de la violencia homicida. Prioridad especial es promover el desarrollo de una cultura de la legalidad en México adoptando una perspectiva de género, de derechos humanos, inter-seccional e interculturalidad.

Contar con un Sistema Nacional de Seguridad Pública, incluyendo el nivel estatal y municipal, con investigación científica y el fortalecimiento de las policías en todos los niveles. Esto implica desmilitarizar las funciones de seguridad, fortalecer la preparación y la conducción civil de la Seguridad Pública, acompañada de una estrategia nacional de desarme y control de

armas, así como priorizar el trabajo en red para fortalecer la seguridad nacional y reducir la polarización social. Es necesario construir estrategias para atender los municipios más violentos, a través de una coordinación entre la guardia civil nacional, las policías estatales y municipales, incluyendo a la sociedad civil. Las Fuerzas Armadas deben ser un recurso para las situaciones de especial gravedad que pongan en riesgo la estabilidad nacional.

Tema 3. JUSTICIA

El acceso a la justicia es esencial para toda la población, en la construcción de una cultura de paz, con un tejido social fuerte y sólido.

A nivel federal, se propone partir de un diagnóstico cuantitativo y cualitativo de la impunidad por delitos, regiones y/o Estados, con enfoque de género e inter-seccional. Se propone crear un “Mecanismo Internacional” contra la impunidad y una “Comisión Nacional e Independiente de Verdad”, así como fortalecer el trabajo de coordinación entre autoridades para atender la búsqueda de personas desaparecidas.

Se propone definir un modelo nacional de procuración de justicia, con nuevos modelos para profesionalizar ministerios públicos, investigadores, peritos y la atención a víctimas y mantener un programa de formación-capacitación constante para los jueces penales.

Para la construcción de paz, es necesario identificar y dismantelar las redes criminales locales por medio de desmovilización, desarme, reinserción social de sus miembros y reconvertir las economías locales ilícitas en economías lícitas. Pero será de capital importancia realizar una reforma electoral y del sistema de partidos para erradicar su corrupción y penetración por el crimen organizado; y para ampliar la participación ciudadana y la rendición de cuentas.

Tema 4. CÁRCELES

La reforma al sistema de prisiones debe ser prioritaria para la seguridad y la justicia, con un enfoque diseñado con el objetivo de mejorar las condiciones penitenciarias para favorecer la reinserción social y devolver la dignidad a las personas privadas de su libertad, como requisitos indispensables de la paz.

A nivel federal, se propone que el sistema penitenciario modifique el régimen de segregación para establecer otro que favorezca la rehabilitación de internos

y sus capacidades para reinsertarse a su familia y la sociedad. Se requiere, en todos los niveles de gobierno, recuperar el control de los centros penitenciarios y evitar la corrupción que otorga el poder a grupos criminales.

Tema 5. ADOLESCENTES

Tenemos como sociedad una deuda con la población adolescente, la cual ha sido invisibilizada y rezagada en la política estatal mexicana. Se precisan políticas públicas bien diseñadas y enfocadas a evitar su incorporación a la venta y consumo de sustancias psicoactivas, así como su reclutamiento y utilización por grupos delictivos.

Se propone conformar de una mesa nacional intersectorial para diseñar un plan integral para la protección y promoción de una adolescencia segura y saludable que cuente con autonomía y presupuesto suficiente, teniendo como eje la educación, el deporte y el desarrollo personal integral. A mediano plazo, es necesario incidir en los poderes legislativos, administrativos y judiciales para la creación de políticas públicas nacionales a favor de las y los adolescentes que se encuentran en condiciones de vulnerabilidad y riesgo.

En todos los niveles de gobierno, es necesario diseñar proyectos y programas institucionales para los adolescentes, con su directa participación, con la mira puesta en fortalecer una cultura del respeto y la paz en los espacios comunitarios y de socialización (familia, escuela, iglesias, instituciones). Desarrollar una política enfocada en la adolescencia para promover la paz es esencial en todo el país.

Tema 6. GOBERNANZA

México se debate entre un modelo de *gobernanza autoritaria-criminal* y un modelo de *gobernanza democrática*. La debilidad de las instituciones ha permitido un crónico estado de corrupción y el uso arbitrario del poder.

Para superar esta situación, es necesario una gobernanza democrática sustentada en la división de poderes y en la consolidación del Estado de derecho para combatir la impunidad, y establecer la garantía de la protección de los derechos humanos y libertades fundamentales.

Se propone, impulsar un pacto que nos comprometa a vivir en un Estado de Derecho y exigir a los actores políticos para que garanticen y observen la

supremacía de las leyes, como norma de convivencia social, como proceso paralelo a la protección y ampliación del espacio cívico, por medio de la aplicación de la Ley Federal de Fomento a las Actividades Realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil.

Se requiere también de proteger y fortalecer los Organismos Autónomos (especialmente los que velan por los derechos de las personas), y promover políticas integrales de atención a las víctimas de la violencia, así como violaciones graves, masivas y generalizadas de derechos humanos, a través de procesos de verdad, justicia, reparación y garantías de no repetición como medio para abatir la impunidad, promover la confianza en las instituciones, facilitar la construcción de un estado democrático de derecho y construir condiciones para lograr la paz.

En el mismo sentido, es preciso consolidar instituciones y sistemas para la efectiva rendición de cuentas de las autoridades y el combate a la corrupción, así como fortalecer la libertad de prensa y garantizar el pleno acceso a la información gubernamental, y aplicar estrictamente sus causales de reserva, tanto como fortalecer a los organismos y mecanismos de transparencia y acceso a la información y de combate a la corrupción.

En todos los niveles, será preciso ubicar los riesgos de seguridad para la población, incluyendo la libre movilidad por las vías de comunicación en todo el país, e impulsar desde las instituciones públicas una cultura de la legalidad, con acceso a la información pública y rendición de cuentas.

Tema 7. DERECHOS HUMANOS

Para la construcción de la paz en México, es necesario identificar cuáles son los temas cruciales en la crisis de derechos humanos que enfrentamos y la desaparición de personas como un tema prioritario, pese a contar con un marco jurídico federal y en los estados razonablemente adecuado.

Por ello, se propone establecer la coordinación entre la Comisión Nacional de Búsqueda (CNB) y la Fiscalía General de la República (FGR), así como el equivalente en los estados. Es necesaria una agenda que elabore el *Programa Nacional de Búsqueda* y un *Programa Nacional de Exhumaciones* para establecer una ruta de trabajo que contenga metas concretas de la administración.

Se propone también establecer un trabajo coordinado entre todos los actores que deberían intervenir en la búsqueda y localización: fiscalías, institutos de ciencias forenses y la comisión nacional de búsqueda con mecanismos de vigilancia y rendición de cuentas.

Es igualmente importante construir una *Agenda de Paz* diseñada a erradicar con efectividad la violencia contra mujeres en los ámbitos privado y público. Justo por ello, es necesario que las fiscalías locales desarrollen capacidades de investigación de este delito, así como desarrollar una herramienta que permita llevar el registro de las mujeres víctimas de agresión de forma que se tenga información para valorar los riesgos y la necesidad de acciones más precisas.

No menos importante es el tema de la violencia contra personas en movilidad, por lo que se requiere reconocer el desplazamiento forzado interno y externo, generar un sistema de registro y diseño de programas para atender sus causas y los procesos de integración en sus nuevos territorios. Es necesario diseñar una política propia frente a la migración, que tenga al centro a las personas, con autonomía de las presiones recibidas por parte del gobierno de Estados Unidos. Entender que el fenómeno no es criminal, sino de índole social.

Se propone la creación de una *Red de Albergues Temporales* para estos propósitos, que no esté bajo la responsabilidad de la autoridad migratoria, así como apoyar la labor de aquellos albergues gestionados por las Iglesias y la sociedad civil.

Con respecto a la *Comisión Nacional de Derechos Humanos*, es imprescindible reforzar la autonomía de gestión y decisión de la institución, y obligar a la transparencia en su funcionamiento y resoluciones cuando se trate de violaciones graves a los derechos humanos. Es necesario aprovechar al máximo todas sus facultades y realizar un diagnóstico para explicar las causas de la impunidad especialmente en materia de desapariciones, tortura y tortura sexual, homicidios dolosos y violencia contra las mujeres.

Para lograr esta *Agenda de Paz* en torno a un compromiso común, se requiere un gobierno al servicio de la sociedad, promotor del diálogo y la inclusión. Al mismo tiempo se necesita una ciudadanía participativa, consciente de sus derechos y deberes, exigiendo respeto a su libertad y a su capacidad de aportar y contribuir, de manera individual y comunitaria, en la construcción de paz en el país.

* * * * *

Destacadamente importante serán los posicionamientos de las candidatas y el candidato de frente a esta *Agenda por la Paz*. Y la ciudadanía podrá tener aquí un elemento importante de considerar en su discernimiento.

COMENTARIO FINAL

Los Fieles Cristianos Laicos de México, tienen el llamado a sumarse a la iniciativa presentada por el documento “Compromiso por la Paz” que impulsa de manera muy importante la Conferencia del Episcopado Mexicano (CEM).

Valdrá la pena que todos los Fieles Laicos del país lleven a cabo diversos foros, encuentros o reuniones, donde la reflexión práctica sea: ¿Cómo construir acciones de Paz en sus estados y municipios? ¿Cómo lograr la paz a nivel local?

Y así, poder sumarse de manera organizada a la construcción de sus respectivas **Agendas de Paz**, en sus comunidades, municipios y entidades, atendiendo simplemente los problemas más urgentes o prioritarios en sus respectivos espacios.